

W sprawie biegu terminu 65 dni, o którym mowa w art. 35 ust. 6 pkt 1 ustawy – Prawo budowlane

W związku z wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 12 września 2008 r., sygn. akt II OSK 1012/07, przedstawiam następujące stanowisko.

Naczelny Sąd Administracyjny w uzasadnieniu powyższego orzeczenia przyjął, że termin 65 dni, o którym mowa w art. 35 ust. 6 *ustawy - Prawo budowlane*, należy liczyć zgodnie z art. 61 § 3 Kpa od dnia złożenia wniosku o pozwolenie na budowę, jeżeli wniosek ten czyni zadość wymaganiom ustalonym w przepisach prawa (art. 64 § 2 Kpa). W przypadku natomiast, kiedy wniosek nie spełnia tych wymagań, ww. termin należy liczyć od daty usunięcia braków formalnych, bowiem – zdaniem NSA – wszczęcie postępowania administracyjnego może spowodować tylko żądanie strony niedotknięte brakami formalnymi.

W ocenie NSA, okres jaki upłynął od daty złożenia wniosku do dnia jego uzupełnienia przez wnioskodawcę należy zakwalifikować do "okresów opóźnień spowodowanych z winy strony, albo z przyczyn niezależnych od organu" w rozumieniu art. 35 ust. 8 ustawy - Prawo budowlane. Wynika stąd, iż okres od daty złożenia niekompletnego pod względem formalnym wniosku do daty jego uzupełnienia stanowi okoliczność wstrzymującą bieg terminu, wynikającego z art. 35 ust. 6 ustawy – Prawo budowlane. Oznacza to, że termin 65 dni rozpoczyna swój bieg dopiero z datą uzupełnienia wniosku.

Wprawdzie, NSA uznał, że zgodnie z art. 61 § 3 Kpa, datą wszczęcia postępowania na żądanie strony jest dzień doręczenia żądania organowi administracji publicznej, jednak przepisu tego nie można rozumieć tak, że każde podanie (pismo) wszczyna automatycznie postępowanie, nawet jeśli posiada ewidentne braki formalne. Zdaniem NSA, wszczęcie postępowania administracyjnego na żądanie strony ma miejsce zgodnie z zasadą określoną w art. 61 § 3 Kpa jednak pod warunkiem, że podanie, żądanie, wniosek spełnia wymogi określone w art. 63 § 2 Kpa, co oznacza również, że musi "czynić zadość innym wymaganiom ustalonym w przepisach szczególnych". Takimi przepisami szczególnymi są m.in. przepisy Prawa budowlanego.

Podkreślić należy przy tym, że 25 lutego 2015 r. weszła w życie *ustawa z dnia 15 stycznia 2015 r. o zmianie ustawy o transporcie kolejowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 200)*, która wprowadziła zmianę w zakresie art. 35 ust. 6 *ustawy – Prawo budowlane*. W związku z tym omówione powyżej orzeczenie NSA w obecnie obowiązującym stanie prawnym dotyczy art. 35 ust. 6 pkt 1 *ustawy – Prawo budowlane*.